**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов Артемовского городского округа за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов, действующих на территории Артемовского городского округа и установленных решениями Думы Артемовского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации (далее - оценка эффективности) проводится в целях выявления неэффективных налоговых расходов, выработки рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, совершенствования законодательства Артемовского городского округа.

Представленная оценка произведена в соответствии с постановлением администрации Артемовского городского округа от 27.04.2022 № 287-па «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Артемовского городского округа и формирования перечня налоговых расходов Артемовского городского округа» (далее – Порядок).

На территории Артемовского городского округа в 2021 году подлежащие оценке эффективности налоговые расходы установлены:

- решением Думы Артемовского городского округа от 02.08.2005 года № 158 «Об установлении земельного налога»;

- решением Думы Артемовского городского округа от 02.08.2005 года № 159 «Об установлении налога на имущество физических лиц».

Все налоговые расходы распределены по муниципальным программам, действующим в 2021 году исходя из соответствия целей предоставленных льгот (расходов) приоритетам и целям, определенным в соответствующих муниципальных программах, и непрограммным мероприятиям в соответствии с целями социально-экономического развития Артемовского городского округа, определенными в Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017 - 2023 годы (утв. решением Думы Артемовского городского округа от 17.08.2017 № 865).

Информация для оценкиэффективности налоговых расходов представлена в Таблице (прилагается).

По данным Межрайонной ИФНС России № 10 по Приморскому краю (далее – налоговая инспекция) объем налоговых расходов Артемовского городского округа в оцениваемом году составил 42 118,4 тыс. руб., в том числе:

- социальные налоговые расходы – 6 815,1 тыс. руб.;

- стимулирующие налоговые расходы – 35 303,3 тыс. руб.

**К социальным налоговым расходам относятся:**

*а) непрограммные налоговые расходы**в виде освобождения от уплаты земельного налога в полном объеме* *следующим категориям*:

лица, которым присвоено звание «Почетный гражданин Артемовского городского округа». Льготой воспользовались 8 налогоплательщиков, объем льготы составил 1,1 тыс. руб.;

дети-инвалиды, инвалиды с детства, инвалиды I и II группы инвалидности, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий. Льготой воспользовались 904 налогоплательщика, сумма льготы составила 1 629,0 тыс. руб.;

члены многодетных семей, признанные таковыми в соответствии Законом Приморского края от 23.11.2018 № 392-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» в отношении объектов налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. Льготой воспользовались 322 налогоплательщика, сумма льготы составила 727,0 тыс. руб.

члены многодетной семьи, в отношении земельного участка предоставленного в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=8A44EB40578387DC284FE1A4B135A7229BCC40F44F18671A64C41DCD8ACDE712386359FE5EE93F10BED7A175984209C671T2d7E) Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае». По данным налоговой инспекции льготой не воспользовался ни один налогоплательщик. По итогам проведения оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год в связи с отсутствием востребованности данная налоговая льгота отменена с 01.01.2023 года решением Думы Артемовского городского округа от 18.08.2022 № 812 «О внесении изменений в решение Думы Артемовского городского округа от 02.08.2005 № 158 «Об установлении земельного налога».

Данные налоговые расходы соответствуют целям социально-экономического развития Артемовского городского округа, определенным в Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017 - 2023 годы – обеспечение благоприятных условий для жизни и деятельности населения Артемовского городского округа. Значимых отрицательных внешних эффектов от предоставления льгот нет.

Налоговые расходы соответствуют критериям целесообразности и признаны эффективными.

*б) непрограммные налоговые расходы в* *виде установления пониженной налоговой ставки* (0,5 %) в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами и гаражно-строительными кооперативами. Льготой воспользовались 129 налогоплательщиков, из них 13 юридических лиц и 116 физических лиц. Общая сумма предоставленной льготы 1 086,0 тыс. руб., в том числе юридическим лицам – 854,0 тыс. руб., физическим лицам – 232,0 тыс. руб.

Данный налоговый расход соответствует целям социально-экономического развития Артемовского городского округа, определенным в Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017 - 2023 годы – обеспечение благоприятных условий для жизни и деятельности населения Артемовского городского округа. Значимых отрицательных внешних эффектов от предоставления льготы нет. Налоговый расход соответствует критериям целесообразности и признан эффективным.

*в) непрограммные налоговые расходы**в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в полном объеме* *членов многодетных семей*, признанных таковыми в соответствии со статьей 2 Закона Приморского края от 23.11.2018 № 392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края» в отношении объектов налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. Льготой воспользовались 962 налогоплательщика, сумма предоставленной льготы составила 213,0 тыс. руб.

Налоговый расход соответствует целям социально-экономического развития Артемовского городского округа, определенным в Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017 - 2023 годы – обеспечение благоприятных условий для жизни и деятельности населения Артемовского городского округа. Налоговая льгота востребована налогоплательщиками, значимых отрицательных внешних эффектов от предоставления льготы нет. Налоговый расход соответствует критериям целесообразности и признан эффективным.

*г) непрограммные налоговые расходы в виде освобождения от уплаты земельного налога в полном объеме* *организаций*, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве постоянного (бессрочного) пользования, на которых ведется строительство автомобильных дорог общего пользования.

Налоговый расход отнесен к Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры Артемовского городского округа (утверждена решением Думы Артемовского городского округа от 31.10.2019 № 309) и соответствует ее целям - развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры городского округа, повышение уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг транспортного комплекса для населения.

В оцениваемом году налоговая льгота была предоставлена министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, в том числе в отношении земельных участков, предоставленных для строительства и реконструкции участков автомобильной дороги общего пользования регионального значения Артем – Находка – Порт Восточный, расположенных в пределах границ Артемовского городского округа. Сумма предоставленной налоговой льготы составила 3 159,00 тыс. руб. Налоговый расход соответствует критериям целесообразности и признан эффективным.

**К стимулирующим налоговым расходам относятся:**

*а) льготы, предоставленные в виде освобождения от уплаты земельного налога организаций и (или) физических лиц,* признанных резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=18EAF1DA90CE66FB70159E1B8BF06427AAC6CD373A5879A4C6643FE547fCd4F) от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» в течение первых пяти лет со дня получения ими статуса резидента свободного порта Владивосток, а также *налоговый расход, в виде пониженной ставки земельного налога организаций и (или) физических лиц,* признанных резидентами свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=18EAF1DA90CE66FB70159E1B8BF06427AAC6CD373A5879A4C6643FE547fCd4F) от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» в течение последующих пяти лет с месяца, в котором прекратила действовать льгота в виде полного освобождение от уплаты налога. В 2021 году льготой воспользовались 9 налогоплательщиков.

Данные налоговые расходы являются программными налоговыми расходами, отвечают цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Артемовского городского округа» - создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основании информации, предоставляемой налоговой инспекцией, сумма выпадающих доходов бюджета Артемовского городского округа в связи с предоставлением льготы составила 4 676,3 тыс. руб., объем налоговых поступлений в бюджет Артемовского городского округа от налогоплательщиков-льготополучателей составил 11 109,1 тыс. руб., что выше аналогичного показателя 2020 года на 125,9% (Таблица).

Предоставление данного налогового расхода направленно на увеличение количества рабочих мест на территории Артемовского городского округа. По информации АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» плановое количество созданных рабочих мест по результатам реализации инвестиционных проектов налогоплательщиками-льготопулачателями составляет 700 рабочих мест, фактически на конец 2021 года созданы 413 рабочих мест.

Альтернативные механизмы достижения поставленных целей отсутствуют, поскольку применение таких механизмов повлечет увеличение расходов местного бюджета на администрирование выплат.

Налоговый расход соответствует критериям целесообразности и результативности, значимых отрицательных внешних эффектов от предоставления льгот нет. Налоговый расход признан эффективным.

*б) налоговый расход, в виде пониженной ставки налога на имущество физических лиц* на 2021 год в размере 0,7 процента кадастровой стоимости в отношении объектов налогообложения, перечень которых устанавливает уполномоченный орган Администрации Приморского края в соответствии со [статьей 378.2](consultantplus://offline/ref=37ED1F0D53291731B342D79DA936E4BB716225048E50829B3D65B84C999DFB2FBC3CD1B4899A20667030E58F1E47B26F188807262BDEHDT5W) Налогового кодекса Российской Федерации.

Данные налоговые расходы относятся к программным налоговым расходам и соответствуют целям муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Артемовского городского округа» - создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данным налоговой инспекции к 188 налогоплательщикам применена пониженная ставка налога, сумма выпадающих доходов бюджета Артемовского городского округа составила 30 627,0 тыс. руб.

Показатель, характеризующий результативность предоставления налогового расхода, -рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Артёмовского городского округа. По данным куратора налогового расхода – управления потребительского рынка и предпринимательства администрации Артемовского городского округа - на начало оцениваемого года на территории Артемовского городского округа было зарегистрировано 4 354 субъекта, на конец года – 4 422 субъекта, за год произошло увеличение на 68 субъектов. Таким образом, несмотря на частичное продление действия введённых в 2020 году в рамках борьбы с распространением новой коронавирусной инфекцией ограничений, в оцениваемом году увеличилось количество зарегистрированных на территории Артемовского городского округа субъектов малого и среднего предпринимательства, что свидетельствует о результативности предоставления налогового расхода в качестве мер стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Альтернативные механизмы достижения поставленных целей отсутствуют, поскольку применение таких механизмов повлечет увеличение расходов местного бюджета на администрирование выплат.

Налоговый расход соответствует критериям целесообразности и результативности, значимых отрицательных внешних эффектов не имеет и признан эффективным.

ВЫВОД:

1. Признать социальные налоговые расходы целесообразными, стимулирующие налоговые расходы целесообразными и результативными.
2. Вынести результаты оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов на заседание Комиссии по повышению эффективности управления исполнения бюджета Артемовского городского округа для обсуждения на предмет дальнейшего их осуществления.

Предложение – продолжить осуществление действующих налоговых расходов.