



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

29.07.2022

г. Артем

№ *462-р.о*

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Артемовского городского округа
на 2023-2025 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе», руководствуясь Уставом Артемовского городского округа Приморского края,

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2023-2025 годы (прилагаются).
2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Артемовского городского округа.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Артемовского городского округа Воркову В.А.

Глава Артемовского городского округа

В.В. Квон

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением главы
Артемовского городского округа
от 29.07.2022 № 462 - р.о.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа
на 2023-2025 годы

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2023-2025 годы сформированы в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе».

При подготовке учитывались положения:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 474);

решения Думы Артемовского городского округа от 17.08.2017 № 865 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017-2023 годы».

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа является определение условий и основных подходов к формированию проекта бюджета округа на 2023-2025 годы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа, а также прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом целей и задач социально-экономического развития Артемовского городского округа. В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на пополнение доходной части бюджета, концентрацию

имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития городского округа и оптимизации расходов.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа в 2021 году и первом полугодии 2022 года

Несмотря на финансовые ограничения за прошедший период, проводимые мероприятия по реализации бюджетной и налоговой политики позволили обеспечить реализацию поставленных задач, а именно сформировать и исполнить сбалансированный бюджет, обеспечить финансирование всех принятых обязательств.

В отчетном финансовом году с целью своевременного и эффективного использования бюджетных средств, учитывая принципы бюджетной системы, в бюджет округа было внесено 7 изменений.

В целях развития контрольной деятельности в округе полномочия органа муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю выполняет финансовое управление администрации Артемовского городского округа. При реализации установленных контрольных полномочий финансовым органом в 2021 году и в течение первого полугодия 2022 года проведено 8 контрольных мероприятий, общая сумма выявленных нарушений по которым составила 1 325,8 тыс. рублей, в том числе финансовых нарушений на сумму 448,9 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий в бюджет Артемовского городского округа возвращено неправомерно израсходованных средств на общую сумму 66,1 тыс. рублей. Кроме этого на должностных лиц объектов контроля было наложено 2 штрафа по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения требований к бухгалтерскому учету на общую сумму 30,0 тыс. рублей, денежные средства от уплаты которых также поступили в бюджет Артемовского городского округа. В целях устранения нарушений, условий и причин нарушений по результатам контрольных мероприятий руководителям пяти объектов контроля направлялись обязательные для исполнения представления в количестве пяти штук и одно предписание органа финансового контроля, требование которых исполнялись в полном объеме и в установленные сроки.

В целях проведения грамотной и взвешенной бюджетной политики, повышения ответственности главных администраторов бюджетных средств округа при осуществлении бюджетного процесса проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого финансовым управлением администрации Артемовского городского округа в отношении главных администраторов бюджетных средств. По результатам мониторинга своевременно принимаются меры для улучшения бюджетного процесса путем разработки методических рекомендаций, что создает условия и определяет направления по повышению каче-

ства управления финансами на стадии планирования и исполнения бюджета округа и формирования отчетности.

Бюджетная политика Артемовского городского округа в 2021 году и первом полугодии 2022 года осуществлялась в условиях преемственности целей и задач, сформированных в предыдущем бюджетном цикле, и была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году и в первом полугодии 2022 года:

вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;

продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей городского округа;

осуществлено в соответствии с нормативным планированием планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

Хотя исполнение бюджета в 2021 году и осложнялось ограничительными мерами, связанными с продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции, а в первой половине 2022 года – с экономическими ограничениями, связанными с проведением специальной военной операции на Украине, но в то же время 2021 год - год восстановления и возвращения к росту экономики. Кроме этого, законом о краевом бюджете предусмотрены значительные меры поддержки в виде увеличения дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющего часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году более чем на 1,7 процентных пункта по сравнению с 2020 годом и установлением с 2022 года дифференцированного норматива отчислений в размере 28,795800% от налога в рамках режима упрощенной системы налогообложения.

По итогам 2021 года исполнение бюджета по доходам составило 4 573 641 тыс. руб., что ниже утвержденного плана на 323 381 тыс. руб. (на 6,6%) и на 753 472 тыс. руб. (на 19,7%) выше аналогичного показателя за 2020 год. Исполнение местного бюджета за

2021 год по налоговым и неналоговым доходам составило 1 946 000 тыс. руб. при плановых 1 916 369 тыс. руб., или 101,55 % к плановым показателям, и на 291 603 тыс. руб. (на 17,6%) выше аналогичного показателя за 2020 год. За 6 месяцев 2022 года план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 103,5% от значений, запланированных для исполнения в первом полугодии. В доходную часть бюджета городского округа за первую половину 2022 года поступило налоговых и неналоговых доходов 954 509,6 тыс. рублей.

Расходы местного бюджета Артемовского городского округа за 2021 год составили 4 669 658,2 тыс. рублей (92,1% от плановых годовых бюджетных назначений), что на 777 052 тыс. рублей (20%) выше аналогичного показателя 2020 года. Около 91% от общей суммы расходов местного бюджета осуществлены в рамках реализации 25 муниципальных программ, с учетом обязательного достижения конкретных целевых параметров и результатов (в 2020 году доля расходов на выполнение мероприятий в рамках реализации мероприятий муниципальных программ составила 88,0% от общей суммы расходной части бюджета).

В бюджете округа в рамках реализации 25 муниципальных программ в 2021 году освоено 4 246 378 тыс. рублей и на 2022 год предусмотрено 4 895 715 тыс. рублей. Муниципальными программами охвачены все отрасли муниципального управления, программный метод планирования бюджетных расходов составляет более 90% всех расходов бюджета округа. Традиционно наибольшую долю в структуре муниципальных программ составляют расходы на социальную сферу (социальная политика, образование, культура, физическая культура и спорт) - более 65% от общего объема всех расходов бюджета.

Как и в предыдущие годы, в анализируемом периоде Артемовским городским округом активно привлекаются средства вышестоящих бюджетов. На условиях софинансирования для решения вопросов местного значения в 2021 году получено 923 910,4 тыс. рублей, в 2022 году планируется освоить 1 244 295,1 тыс. рублей средств вышестоящих бюджетов. Кроме того, для решения отдельных задач в 2021 году в бюджет округа поступили средства в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 206 056,0 тыс. рублей, в 2022 году эти средства запланированы в сумме 359 192,7 тыс. рублей, основная доля которых направлена на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 126 000 тыс. рублей, реализацию проекта «1000 дворов» - 170 480,7 тыс. рублей.

Сохранена социальная направленность расходной части местного бюджета. Расходы местного бюджета по отраслям социальной сферы за первое полугодие 2022 года составили 45,9%, по реализации мероприятий в сфере национальной безопасности и жилищно-коммунального хозяйства – 20,2%.

В результате исполнения бюджета Артемовского городского округа в 2021 году сложился дефицит в сумме 96 016,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Артемовского городского округа в первом полугодии 2022 года осуществлены в сумме 1 984 058,7 тыс. рублей, или 37,2% от годовых бюджетных назначений, что на 149 817,2 тыс. рублей больше, чем в аналогичном периоде 2021 года. В результате исполнения бюджета Артемовского городского округа за первое полугодие 2022 года сложился дефицит в сумме 11 889,2 тыс. рублей.

Для обеспечения сбалансированности бюджета округа и повышения эффективности использования бюджетных средств распоряжением администрации Артемовского городского округа от 28.10.2019 № 828-ра утверждена Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Артемовского городского округа на период с 2021 по 2024 годы, предусматривающая:

обеспечение роста поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет;

недопущение роста недоимки по местным налогам и неналоговым доходам, оптимизация расходов, в том числе за счет снижения неэффективных затрат.

Кроме этого, одним из важных принципов эффективной налоговой и бюджетной политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных решениями Думы Артемовского городского округа. Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях выявления неэффективных налоговых расходов, выработки рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, совершенствования законодательства Артемовского городского округа. Так, по итогам оценки эффективности налоговых льгот, проведенной в 2021 году, все предоставляемые из бюджета Артемовского городского округа социальные налоговые льготы признаны целесообразными и результативными за исключением налогового расхода в виде освобождения от уплаты земельного налога в полном объеме членов многодетной семьи в отношении земельного участка, предоставленного в соответствии с Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае», который признан неэффективным ввиду невостребованности данной налоговой льготы плательщиками в течение трёх лет подряд. Финансовым управлением администрации Артемовского городского округа подготовлен проект решения Думы Артемовского городского округа об отмене данной льготы с 01.01.2023 г.

Ответственная бюджетная политика администрации Артемовского городского округа позволяет обеспечивать выполнение всех принятых бюджетных обязательств, эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечивать его ликвидность в течение всего финансового года и не допускать привлечения заимствования коммерческих банков.

На 2022 год в первоначальном бюджете было запланировано привлечение коммерче-

ского кредита, но с начала этого же года проведена работа по привлечению бюджетного кредита для выполнения расходных обязательств округа в 2022 году. Кредит в объеме 129 000 тыс. руб. на срок 5 лет с ежегодными платежами в объеме 25 800 тыс. руб. и обслуживанием муниципального долга в 2022 году – 101,5 тыс. руб., в 2023 году – 110,2 тыс. руб., в 2024 году – 84,5 тыс. руб. Это дало возможность существенно экономить бюджетные средства, поскольку бюджетный кредит предоставляется по более низкой процентной ставке, чем в коммерческих банках.

Эффективное управление общественными финансами - это важнейший фактор успешной реализации органами публичной власти своих функций. В Артемовском городском округе успешно внедряются прогрессивные методы управления бюджетным процессом. В этой связи представляется целесообразным проводить работу по вовлечению граждан в бюджетные инициативы, что автоматически приводит к росту заинтересованности общественности в бюджетной информации, повышает эффективность форм предоставления информации, но самое главное, обеспечивает сопричастность граждан к решению насущных проблем общества.

В 2021 году реализованы четыре проекта инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект»:

«Спортивная площадка на ул. Авиационной, 8 в с. Кневичи»;

«Дети – наше будущее» (установка детских площадок в районе ул. Ярославской, 34 в с. Суражевка);

«Комфортная среда» (благоустройство территории рядом с домами по ул. Ленина, 1, ул. Харьковской, 2 и 4);

«Благоустройство территории променада вдоль мемориала «Вечный огонь».

В 2021 году был реализован первый этап проекта по благоустройству территории детского парка «Артемка», на это было выделено 42 298,93 тыс. руб., в 2022 году будет реализован второй этап, на который предусмотрено 51 195,4 тыс. руб., прогнозная сумма финансирования на 2023 год составляет 55 000 тыс. руб. с учетом средств вышестоящих бюджетов.

Кроме этого, в 2022 году по направлению «Твой проект» запланированы к реализации четыре проекта инициативного бюджетирования:

«Благоустройство сквера»;

«Благоустройство парка «Озеро лотосов»;

«Пешеходные дорожки, соединяющие территорию парка и променада вдоль р. Озерные ключи»;

«Твой проект».

Для реализации данных проектов в 2022 году запланировано 9 271,9 тыс. рублей с

учетом средств вышестоящих бюджетов.

Продолжается работа, направленная на повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса путём совершенствования и развития системы информирования граждан о состоянии общественных финансов посредством:

обеспечения доступа к нормативной, статистической и аналитической информации об Артемовском городском округе на сайте Артемовского городского округа;

размещения информации в разделе «Открытый бюджет» официального сайта Артемовского городского округа;

размещения в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» информации об организации бюджетного процесса в Артемовском городском округе на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчета об исполнении бюджета Артемовского городского округа за отчетный период.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2023-2025 годы

Одним из важных принципов эффективной бюджетной и налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных решениями Думы Артемовского городского округа. В плановом периоде будет продолжена политика обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов):

осуществление оценки налоговых льгот (налоговых расходов), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности;

принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот (расходов).

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета округа принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на:

стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот (налоговых расходов);

предоставление отдельных налоговых льгот (налоговых расходов) с использованием правила «двух ключей» при условии соответствия целей предоставления таких налоговых льгот (налоговых расходов) целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Артемовского городского округа, не относящимся к муниципаль-

ным программам;

отмену неэффективных и не востребуемых льгот (налоговых расходов).

Как и в предыдущие годы остается актуальным обеспечение контроля органами местного самоуправления Артемовского городского округа, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета округа за качественное прогнозирование доходов бюджета Артемовского городского округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности.

Бюджет Артемовского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется с профицитом с учетом обязательств по погашению привлеченного в 2022 году бюджетного кредита.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Артемовском городском округе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритезация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития округа и реальных финансовых возможностей бюджета Артемовского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

повышение прозрачности (открытости) бюджета и бюджетного процесса путем популяризации «Открытого бюджета (Бюджета для граждан)» для понимания гражданами реализуемой в Артемовском городском округе бюджетной и налоговой политики и размещения информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Артемовского городского округа будет обеспечено соблюдение норматива, установленного Правительством Приморского края.

По-прежнему одним из важнейших направлений бюджетной политики округа является оптимизация сети муниципальных учреждений путем проведения мероприятий, направленных на объединение и укрупнение учреждений.

Главной целью данных мероприятий является:

повышение уровня контроля главного распорядителя средств бюджета округа за деятельностью подведомственных учреждений;

сокращение численности административно-управленческого аппарата;

оптимизация цены услуг в направлении снижения их себестоимости;

укрепление материально-технической базы учреждений за счет экономии бюджетных средств.

В 2022 году начата процедура реорганизации муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 9» Артемовского городского округа в форме присоединения к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 31» Артемовского городского округа, муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3» Артемовского городского округа и муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4» Артемовского городского округа в форме присоединения к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Гимназия № 2» Артемовского городского округа, муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4» Артемовского городского округа в форме присоединения к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 10» Артемовского городского округа.

В бюджетном цикле 2023-2025 годов работа в данном направлении продолжится: 50 муниципальных учреждений будут реорганизованы в 42 учреждения.

В целях прозрачности движения финансовых потоков учреждений, автоматизации и интеграции отраслевых учетных процессов, в том числе с использованием современных IT-технологий верификации данных, а также в целях повышения качества учета и управления кредиторской задолженностью для обеспечения полного и достоверного отражения сведений об ее объемах, планируется провести работу по концептуальной модернизации обозначенных процессов посредством перехода на централизованную модель бухгалтерского учета путем создания единой цифровой среды.

Внедрение централизованной модели учета будет происходить поэтапно с 2023 года, начиная со стандартизации организационно-методологических требований к учетным процедурам и заканчивая полным функционированием информационной системы к 2025 году, которая будет технологически интегрироваться с системой «Электронный бюджет» и обеспе-

чит круглосуточный доступ к учетным данным и отчетности каждого учреждения.

Основным приоритетом налоговой политики в условиях нестабильности экономической ситуации является:

обеспечение роста доходной части местного бюджета за счет повышения собираемости налогов, на что, в том числе, окажет влияние ответственный подход к установлению налоговых льгот для субъектов предпринимательской деятельности;

эффективное использование муниципального имущества, что достигается регулярным контролем за целевым использованием и оптимизацией альтернативных направлений использования муниципального имущества.

Налоговая политика в Артемовском городском округе будет выстраиваться с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Приморского края.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественном уровне формирование и исполнение бюджета Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период, окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию Артемовского городского округа, а также обеспечению ключевых бюджетных приоритетов и поддержанию сбалансированности местного бюджета.