



АДМИНИСТРАЦИЯ
АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.08.2023

г. Артем

№ 548-па

Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Артемовского городского округа
на 2024-2026 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе», руководствуясь Уставом Артемовского городского округа Приморского края,

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2024-2026 годы (прилагаются).
2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Артемовского городского округа.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Артемовского городского округа Воркову В.А.

Глава Артемовского городского округа

В.В. Квон

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
Артемовского городского округа
от 25.08.2023 № 548-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа
на 2024-2026 годы

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2024-2026 годы сформированы в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе», с учетом реализации бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа в 2022-2023 гг.

При подготовке учитывались положения:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее Указ № 204);

Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее Указ № 474).

Определяющее влияние на формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2024-2026 годы оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Федерации от 21.02.2023 г., сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа является определение условий и основных подходов к формированию проекта бюджета округа на 2024-2026 годы с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Приморском крае, а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы округа, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа в 2022 году и первом полугодии 2023 года

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2022 и 2023 годах происходила в принципиально разных условиях.

Проводимые в отчетном году мероприятия по реализации бюджетной и налоговой политики позволили обеспечить реализацию поставленных задач, а именно: сформировать и исполнить сбалансированный бюджет, обеспечить финансирование всех принятых обязательств.

В 2022 году с целью своевременного и эффективного использования бюджетных средств, учитывая принципы бюджетной системы, в бюджет округа было внесено 5 изменений.

Из краевого бюджета привлечен бюджетный кредит для замещения рыночных долговых обязательств в объеме 129 млн руб. на срок до 20 марта 2027 года, с платой за пользование указанного бюджетного кредита по ставке 0,1 процента годовых, что обеспечило значительную экономию по расходам на обслуживание муниципального долга Артемовского городского округа.

При исполнении бюджета Артемовского городского округа в 2022 году администрация Артемовского городского округа руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджета Артемов-

ского городского округа;

обеспечение выполнения всех принятых обязательств;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета Артемовского городского округа и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга Артемовского городского округа в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

сохранение объема муниципального долга Артемовского городского округа на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

В отчетном году доходы местного бюджета мобилизованы в объеме 5 681 млн руб. (при плане 5 522 млн руб.) с ростом на 2,9% к плановым показателям, по расходам бюджет исполнен в объеме 5 501 млн руб. (при плане 5 635 млн руб.), или 97,6% к плановым показателям.

В 2022 году бюджет округа сохранял социальную направленность.

Исполнение бюджета округа по расходам осуществлялось в рамках 25 муниципальных программ, расходы по которым составляют 5 010 млн руб., это 91,1% от всего объема расходов бюджета, 9 муниципальных программ на сумму 3 591 млн руб. (65,3%) – это социальная сфера и обеспечение жильем граждан, 8 муниципальных программ на 719 млн руб. (13,1%) - сфера ЖКХ и благоустройство территории, одна муниципальная программа в сфере дорожной деятельности с объемом 569 млн руб. (10,3%) и 7 муниципальных программ управленческого блока с объемом 130 млн руб. (2,4%).

По итогам 2022 года бюджет округа исполнен с профицитом в размере 180 млн руб.

В 2022 году проведена работа по усилению функции внутреннего

муниципального финансового контроля путем укомплектования кадрами за счет высвободившихся трудовых ресурсов в связи с передачей отдельных функций финансового управления администрации Артемовского городского округа Управлению Федерального казначейства по Приморскому краю.

В целях прозрачности движения финансовых потоков учреждений, учетных процессов, а также в целях повышения качества бухгалтерского учета и управления кредиторской задолженностью, начата работа по переходу на централизованную модель бухгалтерского учета.

Учитывая большой объем, внедрение централизованной модели учета будет происходить поэтапно с 2023 года, начиная со стандартизации организационно-методологических требований к учетным процедурам и заканчивая полным функционированием информационной системы к 2025 году, которая будет технологически взаимодействовать с системой «Электронный бюджет» и обеспечит круглосуточный доступ к учетным данным и отчетности каждого учреждения.

С 2022 года реализуется работа по оптимизации сети образовательных учреждений, их укрупнению, что позволит сосредоточить в них кадровый и учебно-материальный потенциал, соответствующий современным требованиям к качественному образованию.

В 2022 году в Артемовском городском округе функционировало 54 образовательных учреждения (юридических лица), на 01.09.2023 г. количество юридических лиц сократилось до 50 единиц, а к началу 2025 года их количество планируется сократить до 41 учреждения.

Ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам. Так, по итогам оценки эффективности налоговых льгот, проведенной в 2022 году, все предоставляемые из бюджета Артемовского городского округа налоговые льготы признаны целесообразными и результативными.

Продолжается работа, направленная на повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса путём совершенствования и развития системы информирования граждан о состоянии общественных финансов

посредством:

обеспечения доступа к нормативной, статистической и аналитической информации об Артемовском городском округе на сайте Артемовского городского округа;

размещения информации в разделе «Открытый бюджет» официального сайта Артемовского городского округа;

размещения в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» информации об организации бюджетного процесса в Артемовском городском округе на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

проведения публичных слушаний по проекту бюджета и отчета об исполнении бюджета Артемовского городского округа за отчетный период.

3. Основные направления налоговой политики Артемовского городского округа на 2024-2026 годы

Налоговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и будет определяться с учетом внешних условий функционирования экономики Российской Федерации. Приоритетом налоговой политики в трехлетней перспективе 2024-2026 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении стимулирующих функций налоговой системы и улучшении качества администрирования доходов бюджета округа. Основные направления налоговой политики определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, а также ранее поставленных задач по укреплению и развитию налогового потенциала Артемовского городского округа. Основными мерами в части развития и укрепления налогового потенциала бюджета округа послужат:

взаимодействие и совместная работа с главными администраторами доходов бюджета округа в целях улучшения качества администрирования доходов бюджета;

улучшение предпринимательского и инвестиционного климата в Арте-

мовском городском округе за счет поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидий, грантов, имущественной поддержки, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, информационной и консультационной поддержки), субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории Артемовского городского округа, в том числе резидентов свободного порта Владивосток (предоставление налоговых льгот по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц);

проведение взвешенной политики в области налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам по следующим направлениям: предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности; совершенствование учета налоговых льгот по местным налогам и иных налоговых преимуществ с точки зрения налоговых расходов; определение срока действия при введении новых налоговых льгот по местным налогам; осуществление ежегодной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в целях их оптимизации и сокращения;

продолжение работы межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике Артемовского городского округа при главе Артемовского городского округа, легализации объектов налогообложения и увеличения доходной части бюджета округа;

повышение эффективности управления муниципальными активами.

Кроме того, основным направлением налоговой политики в предстоящие годы будет являться взаимодействие с налоговым органом в части повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины, улучшения качества администрирования налоговых доходов.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию Артемовского городского округа, поддержанию стабильности бюджета округа, сохранению деловой активности.

4. Основные направления бюджетной политики в Артемовском городском округе на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

4.1. Основные направления бюджетной политики в области доходов

В условиях возможных рисков снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней из-за ограничений на фоне геополитической ситуации в мире, основной целью бюджетной политики округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является нормализация бюджетного процесса и ориентирование экономики Артемовского городского округа на достижение национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом № 474.

Бюджетная политика в области доходов будет направлена на поддержание сбалансированности бюджета округа, увеличение собственной доходной базы, по следующим направлениям:

реализация мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет округа, в том числе по платежам за аренду имущества и земельные участки;

обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета округа участниками бюджетного процесса, повышение уровня их ответственности за прогнозирование доходов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета округа.

Прогноз доходов бюджета округа на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Приморского края и Артемовского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, который описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий.

При формировании прогноза доходов бюджета округа были учтены:

уменьшение дополнительных нормативов отчислений от налога на дохо-

ды физических лиц;

предоставление налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях содействия развитию предпринимательской активности;

изменения ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального, специализированного и коммерческого найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;

изменения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Приморского края, в том числе в результате проведенной государственной кадастровой оценки.

4.2. Основные направления бюджетной политики в области расходов

В условиях незначительного увеличения темпов роста поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений расходов.

Бюджетная политика в области расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижений, скорректирована с учетом текущей экономической ситуации в стране.

Несмотря на сложные экономические условия, базовые ориентиры бюджетной политики округа остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов.

Первоочередными задачами бюджетной политики в области расходов на трехлетний период будут являться:

1. Сохранение социальной стабильности.

В целях сохранения социальной стабильности в бюджете округа продол-

жится работа по безусловному исполнению социально значимых обязательств.

Планируется поддержать достигнутый уровень оплаты труда отдельных категорий работников, определенных майскими указами Президента Российской Федерации.

Также будут обеспечены в полном объеме расходы, такие как:

а) оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с действующим законодательством и правовыми актами Артемовского городского округа, а также прочие мероприятия в области социальной политики;

б) обеспечение своевременной оплаты коммунальных услуг, налога на имущество организаций и земельного налога;

в) поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых на исполнение расходных обязательств Артемовского городского округа, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей бюджета округа, в целях обеспечения непрерывности работы муниципальных учреждений, а также обеспечение надлежащего функционирования систем жизнеобеспечения населения округа.

2. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов.

В приоритизации расходов бюджета округа ключевым обязательством по-прежнему остается реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

Участие в реализации национальных проектов, приоритетных проектов для Приморского края позволит привлечь средства бюджетов разных уровней, снизив нагрузку на местный бюджет.

Так, в рамках муниципальных программ Артемовского городского округа планируется продолжить участие в национальных проектах «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные автомобильные дороги», «Экология», «Демография».

Также планируется участие округа в реализации мероприятий для достижения целей, приоритетных для Приморского края, с привлечением в бюджет округа из краевого бюджета субсидий, выделяемых в рамках государственных программ Приморского края, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, которые являются инструментом достижения долгосрочных целей Приморского края.

Результатом всех мероприятий, реализованных на территории округа, будет создание благоприятных и комфортных условий для жизни, улучшение качества жизни населения округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств за счет:

поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов (в том числе за счет высвобождаемых ресурсов, полученных в ходе исполнения бюджета округа в результате проведения конкурсных процедур) в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений расходов бюджета;

привлечения муниципальными учреждениями внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления в том числе на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

осуществления работы, направленной на привлечение средств из вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет округа, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах;

повышения результативности субсидий, предоставляемых юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями, обеспечение публич-

ности отбора получателей субсидий, прозрачных четких процедур отбора (конкурса или запроса предложений) будущих получателей субсидий, измеримых результатов от использования субсидий.

4. Повышение прозрачности и открытости бюджета округа и бюджетного процесса, обеспечение широкого вовлечения населения округа в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В целях повышения прозрачности и открытости общественных финансов продолжится реализация мероприятий, направленных на:

а) обеспечение прозрачности и открытости бюджета округа путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период;

б) информирование граждан о бюджетном процессе в округе путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан» в доступной и наглядной форме на сайте Артемовского городского округа;

в) размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

г) обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей округа (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

Основные подходы к формированию расходной части бюджета округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств Артемовского городского округа определены с учетом сохранения сбалансированности в условиях недостаточности объемов доходной части бюджета округа на новый бюджетный цикл и направлены на реализацию поставленных задач.

Формирование объема и структуры расходов бюджета округа на 2024-

2026 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований бюджета округа на 2024 и 2025 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Артемовского городского округа от 08.12.2022 № 52, на 2026 год на основе бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Артемовского городского округа от 08.12.2022 № 52 на 2025 год.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

завершение финансирования расходных обязательств ограниченного срока действия;

финансирование мероприятий длящегося характера, возникших в ходе исполнения бюджета округа в 2023 году;

ежегодное повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации, на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций, а также ежегодная индексация заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы;

ежегодная индексация расходов на оплату коммунальных услуг;

обеспечение предельного уровня финансового обеспечения из бюджета округа расходного обязательства Артемовского городского округа, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов в соответствии с постановлением Правительства Приморского края.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Артемовского городского округа будет осуществлено соблюдение норматива, установленного Правительством Приморского края.

5. Заключительные положения

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюд-

жетной и налоговой политики в Артемовском городском округе, являются:

изменения норм федерального и краевого законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета округа и (или) увеличение расходов бюджета округа;

ухудшение геополитической ситуации и макроэкономических рисков, экономической ситуации в Приморском крае и Артемовском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета округа.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.