



АДМИНИСТРАЦИЯ
АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

14.11.2023

г. Артем

№ 480-па

Об утверждении Основных направлений
долговой политики Артемовского
городского округа на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе», руководствуясь Уставом Артемовского городского округа Приморского края,

1. Утвердить Основные направления долговой политики Артемовского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).
2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Артемовского городского округа.
3. Контроль за исполнением данного распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Артемовского городского округа курирующего финансовое управление администрации Артемовского городского округа.

И.о. главы Артемовского городского округа

В.А. Воркова

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации
Артемовского городского округа
от 14.11.2023 № 780-ра

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Артемовского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Артемовского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики Артемовского городского округа и повышения ее эффективности.

Под долговой политикой Артемовского городского округа понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Артемовского городского округа, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Артемовского городского округа, поддержание его объема на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Артемовского городского округа.

Долговая политика является частью бюджетной политики Артемовского городского округа и непосредственно связана с бюджетным процессом, определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Артемовского городского округа.

2. Итоги реализации долговой политики Артемовского городского округа предыдущего периода

Артемовский городской округ имеет высокий уровень финансовой независимости. На протяжении ряда лет Артемовским городским округом не при-

влекались кредиты, что дает значимый результат по оздоровлению бюджета, его стабильности и эффективности, предоставляет ряд возможностей по направлению средств бюджета на развитие округа и достижению поставленных целей и задач.

Для выполнения расходных обязательств Артемовского городского округа, связанных с решением задач социально-экономического развития округа, в 2022 году в решении Думы Артемовского городского округа от 02.12.2021 № 718 «О бюджете Артемовского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в первоначальной редакции, на 2022 год было запланировано привлечение коммерческого кредита, но в начале 2022 года проведена работа по привлечению бюджетного кредита, заменившего коммерческий заем. Это дало возможность существенно сэкономить бюджетные средства, поскольку бюджетный кредит предоставляется по более низкой процентной ставке, чем в коммерческих банках, и высвободившиеся средства направить на решение первоочередных задач округа.

По состоянию на 01.01.2023 г. муниципальный долг составил 129 000,00 тыс. руб., что не превысило установленного в решении Думы Артемовского городского округа от 02.12.2021 № 718 «О бюджете Артемовского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» значения верхнего предела муниципального внутреннего долга Артемовского городского округа на 1 января 2023 года.

С целью соблюдения бюджетного законодательства и минимизации рисков для бюджета Артемовского городского округа, ежегодно решением о бюджете городского округа утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, а также программа муниципальных внутренних заимствований на соответствующий год.

На достигнутые итоги реализации долговой политики в предыдущие годы повлияла бюджетная политика Артемовского городского округа, направленная на сбалансированность доходной и расходной частей бюджета.

3. Текущее состояние муниципального долга Артемовского городского округа

По состоянию на 01.01.2023 г. муниципальный долг Артемовского городского округа составил 129 000,00 тыс. рублей, структуру муниципального долга составляет бюджетный кредит из бюджета Приморского края.

Согласно заключенному договору о предоставлении бюджетного кредита от 25.03.2022 г. срок возврата установлен до 20.03.2027 г. с установлением платы за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых.

В соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденной решением Думы Артемовского городского округа 08.12.2022 № 52 «О бюджете Артемовского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 28.09.2023 № 189, далее – решение Думы) выплаты по погашению муниципального долга запланированы в 2023 году в размере 51 600,00 тыс. руб., с 2025 года равными долями по 25 800,00 тыс. рублей ежегодно.

Выплаты по обслуживанию муниципального долга учтены в необходимом объеме для исполнения обязательств по обслуживанию долга: 2023 год – 110,2 тыс. рублей, 2024 год - 84,5 тыс. рублей, 2025 год – 57,9 тыс. рублей.

Данным решением Думы не предусмотрено привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций.

ДИНАМИКА показателей муниципального долга за 2020-2023 годы

| № п/п | Показатель | Годы | | | |
|-------|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2020 факт | 2021 факт | 2022 факт | 2023 план |
| 1 | Объем муниципального долга, тыс. рублей | 0 | 0 | 129 000,00 | 129 000,00 |
| 2 | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 110,2 |
| 3 | Годовой объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам от- | 1 034 493,00 | 1 214 980,00 | 1 576 154,00 | 1 501 634,00 |

| | | | | | |
|---|---|---|---|------|------|
| | числений от налога на доходы физических лиц), тыс. рублей | | | | |
| 4 | Уровень долговой нагрузки, % | 0 | 0 | 8,18 | 8,59 |

В среднесрочной перспективе реализация мероприятий по оптимизации долговой нагрузки на бюджет Артемовского городского округа является одной из основных задач. Решение задачи планируется осуществлять финансовым управлением администрации Артемовского городского округа посредством реализации следующих мероприятий:

проведение мониторинга долговой нагрузки на бюджет Артемовского городского округа;

обеспечение сбалансированности бюджета Артемовского городского округа посредством равномерного распределения во времени выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга Артемовского городского округа, осуществление контроля за своевременным и полным погашением муниципального внутреннего долга Артемовского городского округа;

осуществление привлечения кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита бюджета Артемовского городского округа по наиболее низкой стоимости заимствований;

сохранение дефицита бюджета Артемовского городского округа на уровне, утвержденном решением Думы, по состоянию на 1 января текущего года, и его поэтапное снижение к 1 января второго года планового периода до 8 (восьми) процентов суммы доходов бюджета Артемовского городского округа, без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за первый год планового периода (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Артемовского городского округа, которые в рамках разработки проекта изменений в решение Думы Артемовского городского округа о бюджете Артемовского городского округа согласованы с министерством финансов Приморского края и не были учтены в первоначальной редакции решения Думы Артемовского городского округа о бюджете Ар-

темовского городского округа, а также на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Артемовского городского округа);

поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств Артемовского городского округа по кредитам от кредитных организаций к 1 января второго года планового периода до уровня 50 (пятидесяти) процентов суммы доходов бюджета Артемовского городского округа без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц за первый год планового периода;

соблюдение уровня годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в размере не более 10 (десяти) процентов годового объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Артемовского городского округа.

4. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Артемовского городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Характер и направления долговой политики Артемовского городского округа в планируемом периоде будет определять рост расходных обязательств, связанный с:

ежегодным повышением оплаты труда на прогнозный уровень инфляции;
ростом тарифов на коммунальные услуги;

ежегодным повышением уровня заработной платы низкооплачиваемой категории работников муниципальных учреждений;

доведением средней заработной платы соответствующих категорий работников учреждений до установленных соотношений среднемесячной заработной платы в крае в соответствии с региональной «дорожной картой»;

выполнением комплекса мероприятий по содержанию территории Артемовского городского округа, который включает в себя проектирование, размещение и содержание объектов, направленных на обеспечение и повышение

комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории;

ежегодным активным участием Артемовского городского округа в отборе муниципальных образований на предоставление субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета Артемовского городского округа и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Цели и задачи долговой политики Артемовского городского округа

Цели долговой политики:

сохранение Артемовского городского округа в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

сохранение объема долговых обязательств Артемовского городского округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение своевременного исполнения долговых и иных обязательств Артемовского городского округа в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Артемовского городского округа.

Задачи долговой политики:

оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Артемовского городского округа в привлечении заемных средств и оптимизацией использования средств бюджета;

учет информации о муниципальном долге Артемовского городского округа, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах

Артемовского городского округа;

прозрачность управления муниципальным долгом и доступность информации о муниципальном долге Артемовского городского округа;

соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

равномерность выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;

соблюдение уровня годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга в размере не более 10 (десяти) процентов годового объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

6. Инструменты реализации долговой политики Артемовского городского округа

Долговая политика Артемовского городского округа в 2024-2026 годах реализуется посредством:

- 1) рыночных инструментов (кредиты от кредитных организаций);
- 2) нерыночных инструментов (бюджетные кредиты).

Кредиты от кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года исходя из возникновения потребности в финансовых ресурсах и при невозможности использования других инструментов реализации долговой политики.

Краткосрочные бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Артемовского городского округа будут основным нерыночным инструментом реализации долговой политики.

7. Анализ рисков для бюджета Артемовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Своевременное выявление, контроль, оценка и анализ рисков для бюджета Артемовского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, снижают вероятность их наступления и обеспечивают долговую устойчивость Артемовского городского округа.

В сфере долговой политики Артемовского городского округа возможны

следующие риски по обслуживанию и погашению долга:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

риск ликвидности - риск, связанный с отсутствием в бюджете Артемовского городского округа средств для полного исполнения обязательств в срок;

риск рефинансирования - риск финансовых потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинансирование уже имеющихся обязательств.

Основной целью управления рисками является их минимизация.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета с учетом принципа достоверности бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.