



## ГЛАВА АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

14.09.2020  
.....

г. Артем

№ 114-р  
.....

Об Основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики Артемовского  
городского округа на 2021-2023 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе», в целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Артемовского городского округа, руководствуясь Уставом Артемовского городского округа,

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2021-2023 годы (прилагаются).

2. Финансовому управлению администрации Артемовского городского округа (Швец) при формировании проекта бюджета Артемовского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться утвержденными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2021-2023 годы.

3. Руководителям отраслевых органов администрации Артемовского округа разработать и включить в план работы отраслевых органов на 2021 год мероприятия, направленные на реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2021-2023 годы.

4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Артемовского городского округа.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Артемовского городского округа Воркову В.А.

Глава Артемовского городского округа

В.В. Квон

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением главы  
Артемовского городского округа  
от 17-09-2020 № 114-рп

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа**  
**на 2021-2023 годы**

**1. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа на 2021-2023 годы сформированы в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Думы Артемовского городского округа от 25.05.2006 № 322 «О Положении о бюджетном процессе в Артемовском городском округе».

При подготовке учитывались положения:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

решения Думы Артемовского городского округа от 17.08.2017 № 865 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Артемовского городского округа на 2017-2023 годы».

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов ориентирована на преемственность базовых целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов являются:

обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Артемовского городского округа;

повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

стимулирование развития налогового потенциала;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 году и в период до 1 июля 2020 года.

## **2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики Артемовского городского округа в 2019 году и первом полугодии 2020 года**

Бюджетная и налоговая политика Артемовского городского округа в 2019 и первой половине 2020 года была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета округа, исполнения принятых на себя расходных обязательств.

Среди зачисляемых в бюджет округа доходных источников (без учета безвозмездных поступлений) основную долю традиционно составляют налог на доходы физических лиц, имущественные налоги, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

План поступлений в бюджет Артемовского городского округа налоговых и неналоговых поступлений за 2019 год выполнен на 103,8 % к годовым назначениям. Рост налоговых доходов по сравнению с 2018 годом составил 3,6 процентных пункта (+ 43,5 млн рублей), неналоговых 39,3 процентных пункта (+ 136,3 млн рублей), безвозмездных 33,9 процентных пункта (+ 401,8 млн рублей).

За первую половину 2020 года в доходную часть бюджета городского округа поступило налоговых и неналоговых доходов на 89 тыс. рублей меньше, чем за соответствующий период предыдущего года.

Как и в предыдущие годы, в анализируемом периоде Артемовским городским округом активно привлекаются средства вышестоящих бюджетов. На условиях софинансирования для решения вопросов местного значения в 2019 году получено 192,1 млн рублей, в 2020 году планируется освоить 587,2 млн рублей средств вышестоящих бюджетов. Кроме того, для решения отдельных задач в 2019 году в бюджет округа поступили средства в виде иных межбюджетных трансфертов в сумме 233,8 млн рублей, в 2020 году эти средства запланированы в сумме 198,8 млн рублей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета округа и повышения эффективности использования бюджетных средств в 2019 году распоряжением администрации Артемовского городского округа от 15.05.2017 № 340-ра, а в 2020 году распоряжением от 28.10.2019 № 828-ра утверждена и реализуется Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Артемовского городского округа.

Бюджетная деятельность в сфере расходов в 2019 году и первом полугодии 2020 года направлена в первую очередь на обеспечение стабильного функционирования бюджетной сети, надлежащего содержания территории Артемовского городского округа, на создание комфортной и благоприятной городской среды.

В целях обеспечения принципа адресности и целевого характера использования

бюджетных средств около 90 % расходов бюджета округа осваивается в рамках реализации муниципальных программ. Освоение бюджетных средств путем реализации муниципальных программ повышает эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение поставленных целей.

На эффективное использование бюджетных средств направлено применение на территории Артемовского городского округа норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Экономия при этом в 2019 году составила 77,4 млн рублей, или 8,3 % от начальной максимальной цены контракта, в первой половине 2020 года - 59 млн рублей, или 8,4%.

Благодаря проводимой бюджетной политике, направленной на обеспечение сбалансированности бюджета, Артемовский городской округ в рассматриваемом периоде исполняет принятые гарантированные социальные обязательства без просроченной кредиторской задолженности, обеспечивает выполнение целевых показателей по указам Президента Российской Федерации в отношении среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, не имея при этом долговых обязательств.

Вместе с тем, простой экономики в связи с распространения эпидемии коронавируса и принимаемые правительством меры по стимулированию экономики не проходят бесследно для бюджетов всех уровней, в том числе бюджета Артемовского городского округа. В 2020 году значительно сократились собственные доходы: налог на доходы физических лиц, а в перспективе сокращение поступлений от налогов на имущество физических лиц, земельного налога, доходов от использования муниципального имущества, кроме того возникли незапланированные расходы на профилактические мероприятия, направленные на предотвращение распространения инфекции.

В связи со сложившейся ситуацией, необходимо корректировать налоговую и бюджетную политику, учитывая риски, связанные с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременно реагировать на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменение порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые льготы и отсрочки.

### **3. Налоговая политика**

Налоговая политика Артемовского городского округа в 2021 году и плановом периоде, как и в предыдущие годы, строится в соответствии с налоговой политикой, проводимой Российской Федерацией и Приморским краем.

Кроме объективно сложившихся обстоятельств, связанных со снижением деловой активности и реальных доходов населения в связи с последствиями коронавируса, и негативно влияющих на поступление доходов в бюджеты всех уровней, доходная часть бюджета округа прогнозируется в условиях изменения налогового законодательства на федеральном и региональном уровнях.

Во-первых, с 1 января 2021 года утрачивает силу глава 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» Налогового кодекса Российской Федерации и планируется перераспределение доходных источников между региональным и местным уровнями в соответствии с Законом Приморского края от 02.04.2019 № 473-КЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Во-вторых, в соответствии с Законом Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в 2021 году на 2,5 процентных пункта, а в 2022 году еще на 1,25 процентных пункта изменяется в сторону уменьшения дополнительный норматив отчислений в бюджет Артемовского городского округа от налога на доходы физических лиц, замещающий часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем, начиная с 2021 года, в бюджет городского округа начнет поступать налог на имущество физических лиц, рассчитанный исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Учитывая, что поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляло в разные годы от 4,5 до 6 процентов налоговых доходов, а налог на доходы физических лиц является бюджетообразующим, увеличение поступлений налога на имущество физических лиц и отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, лишь незначительно нивелирует потери бюджета округа.

#### **4. Бюджетная политика**

В основу бюджетной политики положены стратегические цели социально-экономического развития Артемовского городского округа, сформулированные в соответствии с основными положениями послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Бюджетная политика Артемовского городского округа в 2021 году и плановом периоде будет осуществляться в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа, оптимизация расходных обязательств городского округа.

Исходя из поставленной задачи приоритеты бюджетной политики в области доходов будут направлены:

1) на организацию работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

стимулирования развития малого бизнеса;

улучшения инвестиционного климата и поддержки инновационного предпринимательства в городском округе;

осуществления межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования;

продолжения совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;

продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу за счет расширения перечня объектов, поставленных на кадастровый учет;

проведения мониторинга эффективности налоговых льгот и их оптимизация;

2) на совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным унитарным предприятиям городского округа;

вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществления муниципального земельного контроля.

Бюджетная политика Артемовского городского округа в области расходов в 2021-2023 годах должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности и эффективности.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2021-2023 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации).

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

безусловное исполнение принятых обязательств, сокращение неэффективных расходов;

принятие новых расходных обязательств на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа; с учетом ранее определенных приоритетов расходования бюджетных средств;

повышение ответственности разработчиков муниципальных программ за качество планирования муниципальных программ, с учетом установления реальных возможностей, сроков реализации мероприятий муниципальных программ;

обеспечение преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

выполнение необходимых подготовительных мероприятий в целях участия Артемовского городского округа в федеральных и региональных программах, привлечения финансовых средств вышестоящих бюджетов, частного капитала и их консолидации для решения ключевых задач жизнеобеспечения населения городского округа;

обеспечение равномерного исполнения расходных обязательств в течение финансового

года, недопущения ситуации, когда заявленные ресурсы не используются, при этом сокращается возможность осуществления других расходов бюджета городского округа;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы;

рациональное использование бюджетных средств путем надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Муниципальные программы Артемовского городского округа останутся основным инструментом бюджетного планирования и операционного управления, обеспечивающим достижение целей и целевых показателей, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Бюджетная политика, как и прежде, сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни населения Артемовского городского округа.

Бюджетная политика в сфере образования направлена на обеспечение доступности дошкольного образования, создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, повышение качества общего образования в городском округе, обеспечение доступности дополнительного образования. В рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация образования Артемовского городского округа», в целях реализации Национального проекта «Демография» в 2021 году за счет средств бюджетов всех уровней планируется закончить строительство и ввести в эксплуатацию детский сад по адресу: г. Артем, ул. Кирова, 99; в 2021-2022 годах построить и ввести в эксплуатацию детский



сад в микрорайоне «Глобус-2», каждый на 230 мест. Реализация данных мероприятий способствует решению вопроса обеспеченности детей местами в дошкольных учреждениях, в том числе детей в возрасте до трех лет. В целях обеспечения граждан Артемовского городского округа местами в общеобразовательных учреждениях предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство новой школы на 825 мест на условиях софинансирования.

Бюджетная политика в области физической культуры и спорта сосредоточена на развитии спорта высших достижений, школьного спорта и массового спорта, увеличении количества занимающихся спортом жителей, обеспечении доступа к объектам спорта. В рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» продолжится реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Артемовском городском округе» по реконструкции объектов стадиона «Угольщик» и строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в территориальном управлении «Угловое».

Для обеспечения возможности горожанам заниматься физической культурой и спортом по месту жительства под руководством профессиональных тренеров к имеющимся универсальным спортивным площадкам, расположенным в жилых микрорайонах, добавятся еще 11.

Бюджетная политика в сфере культуры направлена на повышение качества предоставляемых услуг учреждениями культуры. В рамках реализации мероприятий Национального проекта «Культура» планируется создание модельной муниципальной библиотеки в районе территориального управления «Угловое», приобретение оборудования, мебели и оргтехники. На условиях софинансирования из средств вышестоящих бюджетов планируется проведение капитального ремонта зданий учреждений культуры, в том числе МКУ «ЦБС», ДК «Диана», ДК шахты «Амурская», ДК «Индустрия», ДК села Оленье, ДК села Ясное и Дворца культуры угольщиков.

Бюджетная политика в сфере молодежной политики направлена на создание условий для эффективной самореализации молодежи путем оказания содействия талантливой, творческой и активной молодежи, воспитание гражданско-патриотического самосознания молодых граждан, на содействие в решении жилищной проблемы молодых семей. Более 20 молодых семей ежегодно смогут улучшить свои жилищные условия, при этом преимущества имеют семьи с тремя и более детьми.

На решение проблемы обеспечения благоустроенным жильем граждан Артемовского городского округа, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания направлены мероприятия муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Артемовского городского округа на 2020-2025 годы» в

рамках Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства направлена на создание благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан в Артемовском городском округе и реализуется путем исполнения мероприятий муниципальных программ, обеспечивающих приведение муниципального жилищного фонда в соответствие с требованиями действующего законодательства, благоустройство и озеленение территории Артемовского городского округа, в том числе территорий детских и спортивных площадок, надлежащую эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения, надежное функционирование муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры в сфере электроснабжения. В рамках реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» планируется осуществить ремонт территории детского парка.

Развитие современной и эффективной транспортной системы Артемовского городского округа, обеспечивающей комфортные условия жизнедеятельности населения – основная задача бюджетной политики в сфере дорожного хозяйства в 2021-2023 годах, которая будет решаться путем реализации мероприятий муниципальной программы «Осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Артемовского городского округа на 2021-2023 годы».

В рамках Федерального проекта «Дорожная сеть» планируется отремонтировать земляное полотно, систему водоотвода и дорожные одежды по улице Ульяновской, реконструировать объект «Переулок Ремзаводской» и автомобильный мост по ул. Кирова через реку Озерные Ключи. В 2021-2023 годах на эти цели планируется ежегодно направлять за счет средств всех уровней бюджета по 140 миллионов рублей.

В бюджете Артемовского городского округа на 2021 и на плановый период будет учтена индексация тарифных ставок (должностных окладов) по оплате труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в 1,04 раза. Бюджетные ассигнования на выплату заработной платы и оплату коммунальных услуг планируются в полном объеме.

Для того, чтобы каждый житель Артемовского городского округа был осведомлен о том, как формируется и расходуется бюджет округа, сколько поступает средств и на какие направления они расходуются, администрацией Артемовского городского округа продолжится последовательная работа по размещению в доступной и наглядной форме на официальном сайте Артемовского городского округа в разделе «Бюджет для граждан» актуальной информации об исполнении бюджета городского округа за отчетный год и об утвержденном бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также информации о бюджетном процессе в Артемовском городском округе на

Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. С информацией о деятельности муниципальных учреждений, о предоставляемых ими муниципальных услугах горожане могут ознакомиться на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

Бюджетная политика на 2021 год и на плановый период в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля путем внедрения федеральных стандартов финансового контроля с целью профилактики нарушений обязательных требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, выявления таких нарушений, принятия мер по пресечению выявленных нарушений, контроля за устранением их последствий.

Финансовый контроль должен стать процессом, встроенным в деятельность органов местного самоуправления, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры, направленным на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения ущерба имуществу и бюджета Артемовского городского округа.

В планируемом периоде бюджетная политика в области муниципального долга, сохраняя преемственность ранее поставленным целям, направлена на обеспечение исполнения Артемовским городским округом принятых обязательств по исполнению вопросов местного значения в пределах доходных возможностей бюджета без привлечения заемных средств.

Результатом реализации целей и задач основных направлений налоговой и бюджетной политики Артемовского городского округа в 2021-2023 годах должны стать поддержание достигнутого уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности в Артемовском городском округе.